

El modelo de desarrollo endógeno bolivariano en Venezuela: el caso del núcleo de desarrollo endógeno Ciudad Oritupano

Guillermo Ramón Velásquez Castel*
Carmen Bastidas De Figueras**

Resumen

Venezuela atraviesa hoy una etapa de crisis caracterizada, entre otros aspectos, por desabastecimiento de alimentos, empobrecimiento de la población y altos niveles de improductividad. Sin embargo, durante la década del 2000 se implementaron un conjunto de proyectos que buscaban ofrecer modelos alternativos de desarrollo que se suponía evitarían este escenario. Este artículo pretende describir algunos aspectos del modelo de “Desarrollo Endógeno Bolivariano”, y caracterizar el caso específico de lo que fue el Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano, creado bajo ese enfoque y dentro de ese contexto. Se hace énfasis en los aspectos teóricos propuestos para el progreso de este emprendimiento. Los datos presentados provienen de un estudio descriptivo de campo que se apoyó en entrevistas estructuradas y semi-estructuradas, observación estructurada y análisis documental sobre los fundamentos que idealizaban tanto al modelo como a la unidad local de desarrollo endógeno. Los principales resultados detallaron avances significativos sobre el aumento de la calidad de vida de los habitantes de la localidad en estudio, a la par de desajuste entre la idealización teórica, la realidad de la población involucrada, y los objetivos propuestos al modelo de desarrollo, así como contradicciones en el carácter endógeno del proyecto y su planificación democrática. También la ausencia de un carácter sostenible en las actividades propuestas a la referida unidad de desarrollo local.

Palabras Claves: Desarrollo endógeno, desarrollo endógeno bolivariano, núcleos de desarrollo endógeno, NUDE Ciudad Oritupano.

The Bolivarian endogenous development model in Venezuela: the case of the Ciudad Oritupano endogenous development nucleus

Abstract

Venezuela is going through a crisis stage today characterized, among other aspects, by food shortages, population impoverishment and high levels of unproductivity. However, during the 2000s a set of projects were implemented that sought to offer alternative development models that were supposed to avoid this scenario. This article aims to describe some aspects of the “Bolivarian Endogenous Development” model and characterize the specific case of what was the Oritupano City Endogenous Development Core within that context. Emphasis is placed on the theoretical aspects proposed for the progress of this venture. The data presented come from a descriptive field study that relied on structured and semi-structured interviews, structured observation and documentary analysis on the fundamentals that idealized both the model and the local endogenous development unit. The main results detailed significant advances on the increase in the quality of life of the inhabitants of the locality under study, along with a mismatch between theoretical idealization, the reality of the population involved, and the objectives proposed to the development model, as well as contradictions in the endogenous nature of the project and its democratic planning. Also, the absence of a sustainable character in the activities proposed to the referred local development unit.

Keywords: Endogenous development, Bolivarian endogenous development, endogenous development nuclei, NUDE Ciudad Oritupano.

* Estudiante de doctorado en el Programa de Posgrado en Sociología de la *Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS)*. E-mail: guillermorvc@gmail.com <http://orcid.org/0000-0002-1895-6292>

** Doctorado en Teoría Política y Social. Profesora e Coordinadora del Programa de Postgrado en Planificación del Desarrollo Regional de la Universidad de Oriente (Venezuela). E-mail: cebasfiguera@gmail.com

1 Introducción

El siglo XXI tuvo un inicio muy particular en Venezuela caracterizado por un proceso de improvisación, implementación y adaptación de nuevas políticas y proyectos de desarrollo social y económico. Esto sobre la base de cambios en el ordenamiento jurídico con la aprobación de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela en el año 1999, así como de una nueva visión de país propuesta por el recién electo presidente Hugo Chávez.

Dentro de ese contexto surgen las primeras propuestas para la creación de nuevas estructuras y modelos de organizaciones socioproductivas¹, las cuales se definieron como el camino para introducir cambios profundos en el sistema productivo de la nación, tales como: el establecimiento de nuevas relaciones de producción basadas en la cooperación y la solidaridad; la transformación de los patrones de consumo existentes en el país; la satisfacción de las necesidades básicas de poblaciones deprimidas y excluidas de las dinámicas económicas existentes; y la optimización de la seguridad alimentaria haciendo un uso adecuado del stock natural y con la debida protección del medio ambiente.

Así se creó en el 2003 la figura del Núcleo de Desarrollo Endógeno (NUDE), bajo un modelo que parte de algunos fundamentos de la teoría del desarrollo endógeno, pero con un referencial ideado hacia una economía socialista, con la aspiración de que se diferenciara de las relaciones de producción capitalista, con un carácter más social que económico. A este modelo se le denominó en Venezuela como “Desarrollo Endógeno Bolivariano”.

El compromiso, con relación al establecimiento y avance de los NUDE's se distribuyó entre un conjunto de organismos e instituciones del Estado, quedando la mayor responsabilidad sobre la estatal Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA), principalmente en lo que a financiamiento se refiere. En ese sentido, para el año 2008 se contabilizaban en el país siete núcleos de desarrollo endógeno señalados como de vanguardia, a saber: NUDE “Maisanta” Distrito Social Barinas; NUDE “Ceuta” Distrito Social Tomoporo; NUDE “Basura Productiva Orgánica e Inorgánica” Distrito Social Lagunillas; NUDE “Fabricio Ojeda” Distrito Social Metropolitano; NUDE “Aragua de Barcelona” Distrito Social Anaco; NUDE “Altiplanicie de las Mesas del Sur”² Distrito Social San Tomé; y el NUDE “Ciudad Oritupano”, también a cargo del Distrito Social San Tomé.

El Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad “Oritupano”, recibe ese nombre dado que se

¹ Dentro de estas organizaciones se encontraron los denominados “Saraos”, las “Zonas de Desarrollo Integral”, los “Fundos Zamoranos”, y los “Núcleos de Desarrollo Endógeno”.

² Aunque este NUDE se describía oficialmente como de vanguardia en cuanto a sus actividades, la información obtenida durante el proceso de investigación señalaba que apenas estaba en una fase incipiente que incluía la construcción de estructuras físicas orientadas a su debido funcionamiento, caso contrario del NUDE Oritupano.

estableció en el antiguo campo petrolero “Oritupano”, en cuyas instalaciones, en el año 2000, se otorgó residencia a cincuenta y cuatro (54) familias damnificadas del estado Vargas. Posteriormente, se incorporó un segundo grupo de familias provenientes de la zona sur del estado Anzoátegui y una cantidad muy reducida de otras zonas del país.

En la primera parte de este trabajo se pretende la descripción del modelo endogenizador bolivariano como alternativa de desarrollo propuesta por el ejecutivo venezolano. En ese sentido se explicitan sus objetivos, las bases de sus ideas y teorización, así como los aspectos de la realidad que se aspiraban transformar.

Una vez realizada esta caracterización se pasa a describir en qué consistían estas unidades locales en las cuales se ensayarían las acciones que surgieron del contenido antes descrito. El énfasis se hará en la realidad encontrada en el caso particular del Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano, detallando algunos de los logros, obstáculos y desafíos para el año 2008, y cómo estos se asimilaron u omitieron para la fecha de hoy.

2 Aspectos Metodológicos

Los datos parciales que aquí se presentan provienen de un estudio de corte descriptivo que se desarrolló en la localidad de Ciudad Oritupano. Definido como un estudio de caso, procuró determinar y describir logros y desafíos de Ciudad Oritupano como Núcleo de Desarrollo Endógeno. A partir del universo que constituía el total de habitantes de la comunidad en estudio, estimados en 320 personas³, se procedió a definir tres poblaciones a estudiar:

- la población 1 se agrupó con base en la capacidad laboral o edad productiva, es decir, al total de habitantes cuyas edades se encontraban entre 15 y 59 años cumplidos (165 elementos poblacionales);
- la población 2 se constituyó con las personas que tenían más de un año habitando en la localidad Considerando que estos podrían ofrecer respuestas más acertadas y objetivas los sobre posibles cambios en sus condiciones de vida con base en las acciones emprendidas para insertarlos en el plan de desarrollo endógeno local (140 elementos poblacionales);
- y la población 3 se constituyó con las familias que residían en las 93 viviendas de Ciudad Oritupano, ubicadas 54 en Campo Sur y 39 en Campo Norte.

El tamaño de las muestras para las dos primeras poblaciones se fijó intencionalmente en 100

³ Cifra correspondiente a censo realizado por la Misión Barrio Adentro en el año 2007.

unidades muestrales, considerando que para algunos investigadores esta práctica es aceptable cuando supera el 30% de la población en estudio.⁴ En este caso se superó el 60% en ambas poblaciones. La población 3 se cubrió en su totalidad con la intención de revalidar el censo poblacional.

Con respecto a las técnicas de recolección de datos, se hizo uso de entrevistas estructuradas para las muestras y la población en estudio, y semi-estructuradas para informantes que se consideraron claves sobre temas específicos, como representantes de PDVSA encargados de gestionar el plan de desarrollo, o pobladores de la localidad que podían ampliar informaciones específicas. Se aplicó la observación estructurada apoyada en un diario de campo para indagar sobre actividades productivas en la localidad, mientras la revisión bibliográfica se orientó principalmente a contrastar como se daba el proceso de administración de las políticas de desarrollo endógeno local implementadas en Ciudad Oritupano y su fundamento teórico basado en la idea del modelo de desarrollo endógeno bolivariano, en cuanto a la evaluación de la realidad descrita.

3 El Desarrollo Endógeno Bolivariano

El desarrollo endógeno que impulsó el Gobierno venezolano a partir del año 2003, y que asumió PDVSA como la base de sus acciones sobre esa dimensión se definió como “[...] un modelo de desarrollo a escala humana que desplaza lo económico del papel central y hegemónico que ha representado en todos los modelos anteriores”⁵, destinado a corregir los desequilibrios sociales, económicos, políticos y territoriales heredados de gobiernos anteriores. Esta definición llevaba implícita la colocación del ciudadano como elemento principal del desarrollo. La inclinación socialista que asumió el gobierno del entonces presidente Hugo Chávez dio lugar a la aspiración de desplazar el sentido economicista del desarrollo, lo cual lo diferenciaba de la definición que establece como fin ulterior del desarrollo endógeno la acumulación de capital y el crecimiento económico.

En este orden de ideas, la estructura productiva a desarrollar debía estar:

[...] adscrita a modos y relaciones de producción alternativas al capitalismo y orientadas a la satisfacción de necesidades endógenas [...] donde priven las prácticas democráticas y autogestionarias [...] motorizada por las formas de trabajo asociado y no asalariado [...] donde la propiedad sobre los medios de producción sea colectiva o estatal [...]

⁴ Véase al respecto: Tulio Ramírez (1999). *Cómo Hacer un Proyecto de Investigación*. Editorial Panapo. Caracas. P. 87.

⁵ MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA ECONOMÍA POPULAR. *Desarrollo Endógeno Bolivariano*. S/f. disponible en, www.minep.gov.ve/

centrada en el reparto igualitario del excedente [...] solidaria con el entorno social en que se desarrolla [...] aferrada a su propia autonomía frente a los centros monopólicos del poder económico o político. (MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA ECONOMÍA POPULAR. 200-.)

Los objetivos propuestos por el “Desarrollo Endógeno Bolivariano”, con base en las directrices dadas por el Ministerio del Poder Popular para la Economía y Popular, fueron: enfrentar el predominio del lucro y del interés individual como eje de la producción, privilegiando el interés y el bienestar colectivo; promover nuevas relaciones sociales y de producción orientadas a evitar la centralización y la concentración de la propiedad, propiciando una democratización efectiva; y estimular la adopción de un nuevo estilo de vida y de consumo que permita superar la diversificación excesiva de bienes y la inflación estructural que ésta produce. Todo ello con base en la planificación democrática de la economía, superando la anarquía del mercado y favoreciendo la satisfacción de las necesidades colectivas y sociales.⁶

Las unidades espaciales para impulsar esta modalidad de desarrollo fueron los referidos NUDE’s, estructura productiva que debían reunir, organizar y garantizar la funcionalidad de las nociones y elementos presentes en la idea endogenizadora antes esbozada.

Se estableció entonces, que, de acuerdo con la ubicación de los NUDE’s, estos podían ser: “urbanos”, cuando se establecen en ciudades; “periurbanos”, cuando su ubicación es cercana a la ciudad y mantiene relaciones constantes con la misma; y “rural”, cuando se crean en poblaciones apartadas y poco pobladas.

Empero, la clasificación más importante, que no excluye a las anteriores, es la que parte de la actividad central del NUDE, a saber: agrícola, destinados al quehacer agropecuario, teniendo presente el objetivo estatal de la soberanía alimentaria; industrial, para el procesamiento de materias primas en productos manufacturados dirigidos a satisfacer el consumo interno; turístico, para zonas que ostenten atractivos naturales y culturales o socio-históricos, aprovechables con sustentabilidad; infraestructura, donde se concentren instalaciones necesarias para la producción, educación, salud, desarrollo cultural, etc.; y, por último, de servicios, orientado a reunir asociaciones cooperativas con capacidad de proveer servicios eficientes y económicos de transporte, alimentación, mantenimiento, etc.

En cada NUDE se podía presentar una estructura híbrida de actividades. En este caso, la clasificación se haría con base en la actividad preponderante. Por otra parte, la definición de los mismos se produciría en relación con el stock natural de la región, vocación de las personas que

⁶ *Ibíd.*

la habitan, así como sus cualidades culturales y su historia, la potencial producción, la capacidad de comercialización y de enlace o alianza con otros NUDE's e instituciones.

Los NUDE's debían contar con la asistencia del Estado a través de instituciones y organismos pertenecientes al mismo, con el fin de garantizar su funcionalidad, progreso y sostenibilidad en el tiempo. Sus acciones se orientarían a proveer: instalaciones físicas para desarrollar las actividades del núcleo; capacitación de los actores del plan de desarrollo en las áreas de producción que ejecutara esta unidad territorial (formación científico-técnica-productiva), y enseñanza para fomentar en ellos una capacidad de organización política y una conciencia social acorde con los planteamientos socialistas del Gobierno Nacional (formación sociopolítica).

Asimismo, el accionar estatal garantizaría la organización de cooperativas como unidad básica de producción, intentando establecer relaciones de producción basadas en valores de igualdad, solidaridad y cooperación; financiamiento oportuno y asesoramiento para los proyectos productivos de la comunidad por parte de los organismos encargados; acceso a tecnología adecuada y fomento de capacidad para producirla con base en sus necesidades y teniendo en cuenta su posible impacto ambiental: e integración con los diferentes actores del plan de desarrollo, organizaciones comunitarias y programas del Estado.⁷

PDVSA asumió ese compromiso adoptando un conjunto de lineamientos estratégicos, comprometiéndose a lograr la alineación de las estrategias y planes de hidrocarburos con el plan de desarrollo nacional y el impulso del desarrollo endógeno. Así, PDVSA asume un papel importante en la construcción del desarrollo endógeno bolivariano y sus NUDE's.

El desarrollo endógeno para la petrolera estatal se definió como una forma de llevar adelante la transformación social, cultural y económica de la sociedad venezolana, basada en la reconquista de las tradiciones, el respeto al medio ambiente y las relaciones equitativas de producción, que permitirían convertir los recursos naturales en productos que se pudieran consumir, distribuir y exponer al mundo. Por otra parte, lo definió como mecanismo de empoderamiento de las comunidades organizadas para que desarrollaran sus potencialidades agrícolas, industriales y turísticas de la región a la que pertenecen, disponiendo, en tal sentido, de la infraestructura del Estado en desuso con el fin de producir bienes y servicios.⁸

De esta manera, se estableció, en líneas generales, como objetivos de la política de

⁷ Tal integración debía necesariamente dar lugar y espacio a los actores del plan de desarrollo para formar parte de las discusiones y toma de decisiones de los aspectos relevantes de la planificación para que estos no sean actores pasivos de un plan de desarrollo, sino actores activos en la transformación de su propia realidad.

⁸ Información disponible en www.pdvsa.com/, consultado el 10 de octubre de 2007.

desarrollo endógeno local, del cual nacen los NUDE's, los siguientes: erradicar la pobreza; organizar a las comunidades, mejorar la calidad de vida de las comunidades desasistidas y ubicadas en zonas con demografías desconcentradas; propiciar la desconcentración de la población del territorio nacional; impulsar una sociedad proactiva y productiva; y restituir el sentido de ciudadanía participativa en las comunidades.

4 Los núcleos de desarrollo endógeno como políticas de Estado

El término política social proviene de la concepción de Estado de Bienestar; el concepto de Estado Social; la concepción liberal del orden social y económico; y, de la concepción socialista y socialdemócrata.⁹ Hasta ahora, son muchas las definiciones dadas al término política social, llegando incluso a variar de una definición a otra. Aquí, se entiende, en modo amplio, como “[...] el diseño y la ejecución programada y estructurada de todas aquellas iniciativas adoptadas para atender una serie de necesidades consideradas básicas para la población [...]” (ALEMÁN BRACHO; GARCÉS FERRER, 1998, p. 34).

En tal sentido, se consideró que los NUDE's constituirían un modelo clave de la política social del Estado venezolano, para insertar a localidades excluidas de la dinámica económica del capitalismo en el sistema productivo de la nación. Sin embargo, como política social el NUDE fue definido por sus promotores como unidad clave para tratar de proveer a sus habitantes la oportunidad de obtener un empleo o trabajo digno, ahora bajo un modelo alternativo que aseguraría nuevas formas de relación laboral y una distribución más justa de los ingresos producidos.

Dentro de estas unidades de desarrollo, se planteó la obligatoriedad en la prestación de servicios de calidad en materia de: salud, sobre la prevención y tratamiento de enfermedades, con base en una percepción más amplia de esta dimensión; educación, ofreciendo oportunidades equitativas de acceso al sistema educativo, permanencia y prosecución. También se consideraron las necesidades poblacionales en lo que se refiere a vivienda, seguridad social y ciudadana, alimentación y servicios básicos como transporte, fluido eléctrico, agua potable, entre otros.

La promoción de la calidad de vida constituyó uno de los objetivos principales de las políticas públicas. Así, se observa que parte importante de los objetivos sociales del NUDE, entre ellos, los antes mencionados, formaron parte de las necesidades a satisfacer para el disfrute de

⁹ Carmen Alemán Bracho y José Garces Ferrer. Políticas Sociales. Mc Graw Hill Interamericana de España S.A, 1998.

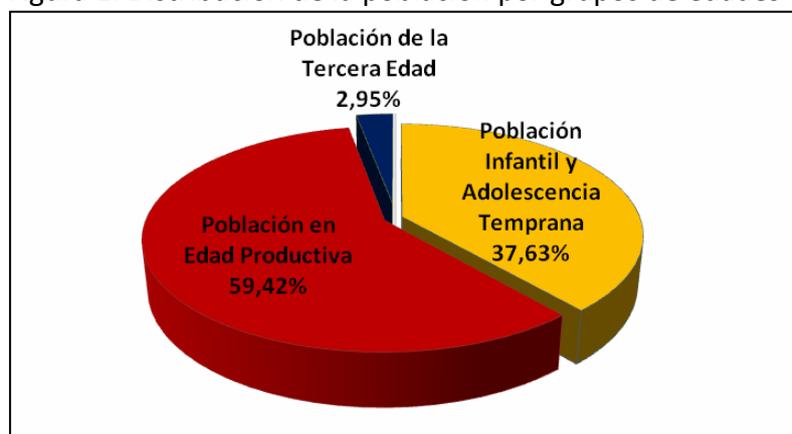
una mejor calidad de vida de los habitantes locales que serían actores del plan de desarrollo. Es en ese sentido que se presenta la relación existente entre los núcleos de desarrollo endógeno como política social, orientada, no sólo al desarrollo de actividades de carácter económico o de producción. Sino que en su esencia y fundamentación quedaba claro que estaban diseñados en función de la ejecución programada y estructurada de acciones y estrategias orientadas a atender las necesidades de la población de una determinada localidad. Es decir, a proveer calidad de vida a los sujetos de desarrollo.

5 Realidad diagnosticada luego de ocho años de inversión sobre el NUDE Oritupano

Desde que se iniciaron las acciones para el establecimiento y desarrollo del NUDE Ciudad Oritupano se produjeron cambios significativos en su estructura poblacional y se observaron algunos resultados significativos en cuanto a los emprendimientos socioproductivos que buscaban el logro de los objetivos propuestos al desarrollo endógeno bolivariano. Es decir, que ofrecían luces sobre la viabilidad de esta idea de desarrollo alternativo, así como de los obstáculos que debía superar para lo cual era importante considerar su implementación como un proceso reflexivo. Para finales del año 2007 y mediados del 2008, tales cambios y resultados se orientaron sobre los siguientes indicadores.

En cuanto a sus patrones sociodemográficos y ocupacionales, para el año 2008, su población estaba integrada por 309 personas, conformando una población principalmente joven, tal como se muestra en la siguiente gráfica.

Figura 1. Distribución de la población por grupos de edades

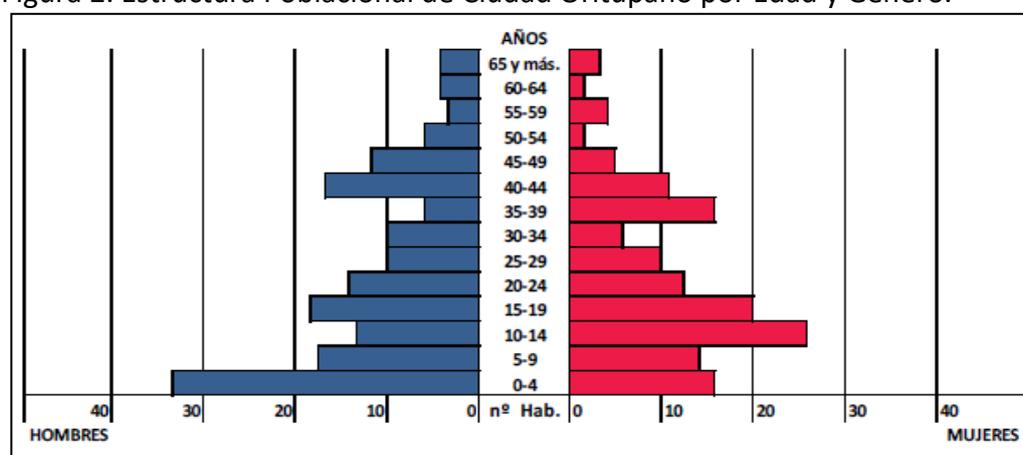


Fuente: Guillermo Ramón Velásquez Castel (2010 p. 71).

De acuerdo con tales datos, se evidenció que casi el 60% de la población de Ciudad Oritupano estaba en capacidad de ser insertados en el aparato productivo local, e impulsar con

su fuerza laboral la dimensión productiva del proyecto NUDE. En cuanto a la distribución poblacional de acuerdo con el sexo, se confirmó que el 53,07% de la población era de sexo masculino, mientras el restante 46,93% de sexo femenino. Contemplar la composición poblacional de acuerdo con el género era importante, por su vinculación con un proyecto que incluye lo socioproductivo como una de sus principales dimensiones. En ese sentido, ofrecía la oportunidad de planificar actividades orientadas a sectores poblacionales con base en el género. Así también, en función de delimitar la posible implementación de políticas para la protección y el desarrollo de la mujer.

Figura 2. Estructura Poblacional de Ciudad Oritupano por Edad y Género.



Fuente: Guillermo Ramón Velásquez Castel (2010 p. 73).

Otro aspecto que se debió considerar con atención fueron los movimientos migratorios acontecidos desde el año 2000, cuando se establecen en la localidad el primer grupo de familias provenientes del estado Vargas. En este sentido, se diagnosticó una reconfiguración de la población inicial compuesta por las 54 familias que fueron objeto del proyecto de desarrollo.

Cuadro 1. Distribución de los habitantes de Ciudad Oritupano de acuerdo a su lugar de origen

Lugar de Origen	Frecuencia	Porcentaje
Estado Vargas	35	35
Caseríos cercanos	16	16
Estado Monagas	15	15
Estado Anzoátegui	12	12
Distrito Capital	7	7
Estado Bolívar	5	5
Otros Estados	10	10

Fuente: Guillermo Ramón Velásquez Castel (2010 p. 74).

En un lapso aproximado de 7 años, las personas provenientes del Estado Vargas pasaron de ser el 90% de la población total aproximadamente, a un 35%. En consecuencia, las casas abandonadas por quienes se fueron a otras ciudades, o regiones, fueron ocupadas, en mayor

proporción por familias de caseríos aledaños al campo Ciudad Oritupano, y por familias oriundas de los estados vecinos, como lo son Anzoátegui, Monagas y Bolívar. Los casos, proporcionalmente bajos, de movimientos desde el Distrito Capital y otros estados distantes como Miranda y Carabobo, según los informantes, se produjeron por la inducción de familiares o amigos implantados en el lugar, principalmente por los mismos que migraron, quienes les cedieron las casas que le fueron asignadas.

Según informe levantado por funcionarios del Ministerio de Estado para la Vivienda y Hábitat en el 2005, cerca de 37 familias de las 54 ubicadas en el lugar en el año 2000, estaban solicitando “reubicación inmediata”, alegando afecciones de tipo psicosocial, moral, emocional, económico, de salud, espiritual. El informe detalla una situación configurada por falta de asistencia médica, enfermedades en la piel, casos de desnutrición infantil, hacinamiento familiar, desintegración familiar, insuficiencia en los servicios básicos, carencia de centros de educación formal, desempleo, entre otros.¹⁰

Es importante destacar como otros factores determinantes en ese proceso migratorio y en la solicitud de reubicación antes mencionada: por una parte, el choque abrupto entre las costumbres, el modo de vida habitual, y las condiciones de vida, propias de las familias traídas del estado Vargas, ante una nueva realidad y un nuevo espacio. El hecho de que el 65% de las familias que fueron ubicadas en esa localidad en el año 2000 se hayan ido, indica que no se logró superar ese cambio. En ese sentido, las políticas implementadas para salvar tal situación no fueron eficientes, principalmente durante los primeros del proyecto, puesto que, de hecho, ese escenario debió contemplarse y evaluarse, a fin de ser evitado.

Dentro de las dimensiones sociales de la población de Ciudad Oritupano que fueron estudiadas, como núcleo de desarrollo endógeno, resaltó, en primer término, el diagnóstico de la población con ocupación, así como la población etérea, los cuales se muestran en la siguiente tabla. En la misma, también se refleja a las personas que no contaban con una actividad tipificable dentro del patrón ocupacional.

Siguiendo los datos anteriores, para el año 2008, la población etérea era de casi el 30%, es decir, personas en edades productivas que no desempeñaban ninguna actividad; no estaban insertos ni en el aparato productivo local o regional, así como tampoco en el sistema educativo. Este indicador ya daba un acercamiento a los bajos niveles de dinamismo del proceso de desarrollo endógeno en Ciudad Oritupano, desde la perspectiva de la productividad.

¹⁰ Ministerio del Poder Popular para la Vivienda y Hábitat. Comunidad de Oritupano – municipio Aguasay – estado Monagas: informe de supervisión. Caracas. 2005.

Cuadro 2. Población en edades productivas, ocupada y etérea.

Grupos en edades productivas	Estudia				Trabaja				Población Etérea	
	Sí		No		Sí		No		Frec.	Porc. (%)
	Frec.	Porc. (%)	Frec.	Porc. (%)	Frec.	Porc. (%)	Frec.	Porc. (%)		
De 15 a 19 años.	28	15.5	11	6.1	3	1.6	36	19.9	8	4.4
De 20 a 24 años.	9	5	17	9.4	10	5.5	16	8.8	9	5
De 25 a 29 años.	2	1.1	18	9.9	9	5	11	6.1	9	5
De 30 a 34 años.	2	1.1	14	7.7	11	6.1	5	2.8	5	2.8
De 35 a 39 años.	6	3.3	17	9.4	15	8.3	8	4.4	6	3.3
De 40 a 44 años.	4	2.2	24	13.3	18	9.9	10	5.5	7	3.9
De 45 a 49 años.	2	1.1	14	7.7	11	6.1	5	2.8	4	2.2
De 50 a 59 años.	2	1.1	11	6.1	5	2.8	8	4.4	6	2.8
Total:	55	30,4	126	69,6	82	45,3	99	54,7	54	29,9

Fuente: Guillermo Ramón Velásquez Castel (2010 p. 79).

Con la finalidad de evitar estimaciones imprecisas, teniendo como base datos contradictorios, de la tabla anterior se suprime la población que estudia del grupo que asegura no tener empleo, puesto que ambas actividades pueden, en algunos casos llegar a ser excluyentes. Esta consideración es muy valedera en los primeros años que componen el periodo de edad productiva. En tal sentido se obtuvo una mayor precisión en la estimación del índice de empleo y desempleo en los habitantes de Ciudad Oritupano.

Cuadro 3. Distribución de la población desempleada por grupo de edades, excluyendo a la población que estudia.

Grupos de edades productivas	Desempleados	
	Frec.	Porc. (%)
De 15 a 19 años.	8	5.9
De 20 a 24 años.	9	6.6
De 25 a 29 años.	9	6.6
De 30 a 34 años.	5	3.7
De 35 a 39 años.	6	4.4
De 40 a 44 años.	7	5.2
De 45 a 49 años.	4	2.9
De 50 a 59 años.	6	4.4
Total:	54	39.7

Fuente: Guillermo Ramón Velásquez Castel (2010 p. 80).

Se estimó entonces, una población potencialmente productiva de 135 personas, de las cuales, la mayor parte estaba inserta en puesto de empleo, o ejercía una actividad remunerada. Mientras, el 39,9% de esa población se encontraba en estado de desempleo. Si bien, ahora la relación se invierte, aumentando la tasa de empleo, en comparación con los datos en la tabla nº

7, no se revertía el hecho de que se estaba ante un índice de desocupación elevado para una población relativamente pequeña, la cual formaba parte de un proyecto de desarrollo, que entre sus objetivos contempló la inserción de sus pobladores en un nuevo aparato productivo alternativo.

En cuanto a la ocupación de esa población, el 29% de los consultados eran obreros no petroleros ya sea en la Escuela Bolivariana, la Escuela Técnica Agropecuaria Robinsoniana, en el Jardín de Infancia, en el Ambulatorio Barrio Adentro o en cualquiera de las construcciones que para el momento se llevaban a cabo en la localidad. Seguidamente, se encontraban representados en un 21% los obreros petroleros que laboraban en las denominadas “contratas”, las cuales son contrataciones temporales en actividades vinculadas con la actividad petrolera de la zona, y en igual proporción, 21% laboraban en los centros educativos establecidos en Ciudad Oritupano como docentes. 11% aseguró estar vinculado al área del comercio, mientras un 4% afirmó dedicarse a la agricultura, y otro 4% al área de transporte como conductores. El resto, abarcó un 10% en otras áreas. Tales datos ya auguraban el carácter improductivo del NUDE con base en sus objetivos definidos bajo la idea del desarrollo endógeno bolivariano cooperativo y agropecuario.

Las condiciones socioeconómicas en los hogares de Ciudad Oritupano, determinado por los niveles de ingresos, presentaba a un subgrupo de la población representado con el 13,25 % sin ningún tipo de ingresos económicos. Mientras un 14,46% percibía ingresos mensuales por debajo de los márgenes en los que se ubicaba el salario mínimo. El 31,33% de las familias poseían un ingreso promedio mensual igual o escasamente superior al salario mínimo. Caso diferente para 14,46% de los hogares que duplicaban el salario mínimo mensual, o el 16,86% que alcanzaban tres salarios mínimos o más.

6 Potencialidades productivas diagnosticadas en Ciudad Oritupano

La potencialidad productiva en la región, fuera de las actividades petroleras propias que se ejecutan en zona del Eje Oritupano, se orientan hacia las actividades agrícolas y pecuarias. En mayor sentido, hacia aquellas sobre las cuales existen experiencias. Esto teniendo en cuenta su vegetación, clima, pluviosidad, entre otros.

Entre los rubros explotables o con posibilidad de generar rendimientos significativos, destacan: la yuca, caña de azúcar, maíz y sorgo. Es importante destacar la siembra y cultivo de piña, que, para el momento del estudio, se desarrollaba en el Fundo de la familia Yegres, quienes

son habitantes de Ciudad Oritupano y oriundos de la zona, sobre una extensión de 60 hectáreas, así como en 30 Hectáreas pertenecientes a la Unidad de Producción Socialista (UPS) de Oritupano. También se encontró el caso correspondiente a los cultivos que se hallaron en los terrenos concedidos a la desintegrada Cooperativa Los Mangos de Oritupano, de ají dulce, yuca, caraotas, maíz y plátano. Otros rubros agrícolas que se pueden dar por temporadas son los de tabaco en hojas, frijoles, melón y patilla. Vale destacar que el urbanismo de Ciudad Oritupano estaba ornamentado con árboles de mango, sobre los cuales era posible planificar alguna actividad productiva.

En el caso de las actividades pecuarias, se diagnosticó la posibilidad de desarrollar actividades de cría de ganado vacuno, bovino, porcino, ovino, la avicultura y la apicultura. Ciudad Oritupano contaba con infraestructuras orientadas a alguna de estas actividades, a saber: 2 galpones avícolas construidos por PDVSA, disponibles para la comunidad, con proporciones de 55x15mts., cuya capacidad se estima para 7.500 aves, los cuales se encontraban en estado de abandono; para la cría porcina, en el marco del proyecto de desarrollo local, también se construyó, para el uso y beneficio de la comunidad, una estructura para la cría de ganado porcino, con capacidades medianas, que también se encontraba en abandono.

En lo que al ganado ovino se refiere, se encontró la iniciativa del señor Segundo Rojas, que a través de un crédito adjudicado por el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (BANDES) lleva a cabo la cría de ovejos en terrenos aledaños a su vivienda. Sobre la apicultura y la acuicultura, existían proyectos elaborados por la Gerencia de Desarrollo Social, pero sin ninguna acción concreta. Mientras la ganadería vacuna existía en la zona de Oritupano, más no en Ciudad Oritupano como tal.

En cuanto a las asociaciones productivas, consideradas en el marco del proyecto endógeno bolivariano como entes básicos para el desarrollo local, fueron localizadas en situación de inactividad las siguientes:

Cuadro 4. Cooperativas encontradas en el área en situación de inactividad.

Asociaciones Productivas				
Localización	Nombre de la asociación	Cantidad de asociados	Orientación de sus actividades	Status
En Ciudad Oritupano.	COOPERATIVA RENACER DE ORITUPANO R.L.	8	Agrícola y pecuaria.	Inactiva.
	COOPERATIVA COOPACO 294024, R.L.	5	Agrícola y pecuaria.	Inactiva.
	COOPERATIVA LOS RESCATADORES DE ORITUPANO, R.L.	8	Agrícola y pecuaria.	Inactiva.
	COOPERATIVA LOS MANGOS DE ORITUPANO, R.L.	12	Agrícola y pecuaria.	Inactiva.
En los alrededores de Ciudad Oritupano.	COOPERATIVA DON QUIJOTE DE PICHINCHA, R.L.	21	Servicios petroleros. Agrícola y pecuaria.	Inactiva.
	COOPERATIVA EL CURRUCAJ SOLITARIO 69, R.L.	5	Agrícola y Pecuaria.	Inactiva.
	COOPERATIVA LA CREADORA XXI, R.L.	8	Agrícola y Pecuaria.	Inactiva.

Fuente: Guillermo Ramón Velásquez Castel (2010 p. 80).

Esta situación no quiere decir que no haya existido una inversión considerable dentro del NUDE Ciudad Oritupano en función de su establecimiento y progreso como unidad local y endógena de desarrollo. De hecho, tal como se demostrará a continuación, éste contó con la inversión y la gestión de varios organismos e instituciones del Estado, principalmente de PDVSA, por ser un proyecto bandera del Ejecutivo Nacional, lo que se produjo en medio de una situación país signada por la bonanza petrolera de inicios del Siglo XXI cuando el precio de la bolsa OPEP alcanzó niveles históricos. En ese sentido, es pertinente conocer hacia dónde se produjeron tales inversiones, y bajo que visión de desarrollo, lo cual se dejará notar en la descripción de los alcances y las deficiencias que ese proyecto de desarrollo ostentaba a finales de la década de 2010.

7 Alcance de la inversión económica realizada en Ciudad Oritupano

Las acciones emprendidas por los organismos que intervinieron de manera directa para apalancar el proyecto NUDE Ciudad Oritupano se dejaron sentir en parte importante de la población objeto de estudio, quienes expresaron en un 73% que evidenciaron un aumento considerable de su calidad de vida con respecto a su lugar de origen. A continuación se presentan algunas de las obras concretadas en la primera fase del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano, que impactaron la calidad de vida en la localidad.

- Adecuación de viviendas, la cual inició en el año 2006.

- Siembra de grama y plantas en todo urbanismo.
- Construcción de dos canchas de usos múltiples, con escenario para realización de eventos recreacionales y educativos, una para la Escuela Bolivariana de, y otra para la Escuela Técnica Agropecuaria Robinsoniana.
- Trabajos de adecuación, ornato y embellecimiento de la Avenida Principal y Plaza Bolívar.
- Adecuación de infraestructura existente para el establecimiento de un Mercal¹¹.
- Adecuación y dotación de cocina-comedor de la Escuela Bolivariana de Ciudad Oritupano y del Preescolar.
- Donación de dos unidades de transporte escolar de veintisiete puestos.
- Adecuación y Dotación de Sala de Computación y Biblioteca de la Escuela Bolivariana.
- Dotación de equipos de oficina y mobiliario para la Escuela Técnica Agropecuaria Robinsoniana.
- Suministro y colocación de 19.100 toneladas de asfalto en las vías operacionales de Ciudad Oritupano.
- Donación de ambulancia para la comunidad.
- Construcción en sus primeras etapas del complejo de Salud Ciudad Oritupano, que incluiría Centro de Diagnóstico Integral (CDI), Centro de Rehabilitación Integral (CRI) y residencias médicas.

Estas obras estaban concluidas en su mayoría para el año 2008, exceptuando la adecuación de las viviendas de Ciudad Oritupano, la cual se dividió en cinco frentes y aún faltaba concluir el frente IV. Asimismo, la construcción del CDI y el CRI presentaban un avance cercano al 80% de la edificación y mostraban un progreso eficiente en los trabajos.

En este sentido, es posible afirmar que dentro de los objetivos generales propuestos a la política de desarrollo endógeno local bolivariano, y de los NUDE's como política pública de Estado, hubo un enfoque bien orientado en las acciones de los entes involucrados con el fin de mejorar la calidad de vida de comunidades desasistidas y desconcentradas; de hacer de esta unidad local un dispositivo orientado a satisfacer las necesidades comunitarias para el disfrute y la promoción de una mejor calidad de vida de quienes se definen como actores de ese plan de desarrollo.

¹¹ La Misión Mercal fue uno de los programas que conformaban las denominadas misiones sociales creadas por el gobierno de Hugo Chávez a partir del año 2003. Este programa en particular se creó con la finalidad de ofrecer productos de la canasta básica a precios subsidiados que permitieran la satisfacción de las necesidades de alimentación de familias de los estratos socioeconómicos más bajos del país.

Las acciones ejecutadas se dirigieron a las dimensiones claves definidas en la planificación formal de los NUDE's, como lo fueron, salud, educación, vivienda y servicios básicos, lo que fue reconocido por ese 73% de la población consultada. Sin embargo, es importante destacar que algunas acciones hicieron de los pobladores de Ciudad Oritupano una clase privilegiada dentro de una zona rural económicamente deprimida.

Aunado al aumento de la calidad de vida, otro indicador considerado fue el de movilidad social ascendente. Según la percepción del 56% de los consultados¹², su situación socioeconómica había mejorado desde su llegada a Ciudad Oritupano, contando con una mayor renta mensual. Sin embargo, hay que considerar que para la fecha en que se desarrolló esta investigación, los trabajos asociados a las actividades petroleras de la zona eran bien remunerados. Para algunos de los consultados, la oportunidad de trabajar como banderilleros¹³ les permitía pasar algunas semanas después sin la necesidad de trabajar.

En cuanto a la optimización de los servicios básicos dentro de la comunidad de Ciudad Oritupano, desde el año 2000 destacaron las siguientes acciones ejecutadas:

- Instalación de 3,50 Km de tuberías para el sistema de suministro de agua potable en el año 2006.
- Construcción y adecuación del tendido eléctrico de Ciudad Oritupano y áreas aledañas en el año 2007.
- Mantenimiento general del sistema de alumbrado público de Ciudad Oritupano durante el año 2006.
- Mantenimiento general del sistema eléctrico de la Escuela Bolivariana.
- Dotación de tres unidades de transporte público de 27 puestos, para Cooperativa el Peregrino 4200 RL.

En cuanto a la inversión y las acciones ejecutadas en función de establecer actividades socioproductivas en la localidad, tal como fue establecido tanto en los objetivos del denominado Desarrollo Endógeno Bolivariano, como de los NUDE's, es posible afirmar que las magnitudes fueron un tanto inferiores en comparación con las inversiones y las acciones emprendidas orientadas a promover la calidad de vida y optimizar los servicios básicos en la localidad. Las obras ejecutadas en el marco del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano para dinamizar la

¹² Sólo un 18% de la población consultada consideraba que su situación económica y su nivel de renta familiar era inferior.

¹³ Trabajo por períodos cortos que consistían en monitorear o cuidar el flujo del tráfico en las carreteras o vías terrestre cuando se ejecutaban actividades vinculadas a la actividad petrolera al borde de las vías y que implicaban algún riesgo para los transeúntes. Así también para la señalización y orientación de de transportes y cargas.

productividad fueron las siguientes:

- Habilitación de dos (2) galpones para la cría de pollos de engorde.
- Suministro de materiales y repuestos varios para maquinarias y equipos agropecuarios.
- Dotación de estructura para la cría de cerdos.
- Siembra de 20 hectáreas de yuca.
- Establecimiento de viveros, desarrollo frutícola, desarrollo agroproductivo en torno a la yuca, frutas y hortalizas, y dotación de tractor¹⁴ y camión utilitario.
- Construcción de canteros para cría de lombrices, con la finalidad de producir abono orgánico.
- Adecuación de galpón industrial de Ciudad Oritupano, cuya proporción es de 550 m². Esto para el resguardo de maquinarias, herramientas e insumos agrícolas.

Pese a las inversiones realizadas para el establecimiento de actividades socioproductivas en Ciudad Oritupano, los indicadores antes presentados sobre población etérea y asociaciones productivas indicaban que existía inoperancia en esta dimensión básica del proyecto. En ese sentido, la cuestión productiva pasa a tratarse dentro del siguiente tópico, referido a las deficiencias que ostentó el proyecto NUDE Ciudad Oritupano.

8 Deficiencias del NUDE Ciudad Oritupano

Los resultados esperados del NUDE Ciudad Oritupano como unidad local de desarrollo endógeno bajo el denominado modelo bolivariano y socialista que se pretendió en Venezuela durante la primera década del siglo XXI, no se produjeron debido a un conjunto de hechos y situaciones que determinaron su estado actual de fracaso. Aquí mencionaremos los que se pudieron evidenciar, y algunas de las acciones que se consideraron necesarias de asumir como un desafío para lograr el progreso de esa unidad local, acciones y sugerencias que fueron desconsideradas en su momento, pero que, sin embargo, bien vale la pena recordar.

El primer hecho se orientó hacia las características y costumbres de la población que se insertó en Ciudad Oritupano, considerando que se trataba de personas proveniente de áreas urbanas o de la periferia de áreas urbanas de la región capital del país, a las cuales se le pretendió asignar actividades para ellos desconocidas, que nunca imaginaron llevar a cabo, y que no encajaban con lo que antes eran sus proyectos de vida. Paradójicamente se intentó establecer

¹⁴ El tractor donado por PDVSA había desaparecido cuando inició esta investigación, según informaciones había un proceso de investigación sobre su paradero sin resultados para ese entonces.

un proyecto con características productivas agrícolas y pecuarias de desarrollo endógeno con una base poblacional exógena. Este hecho explicaría la apatía y el desinterés de algunas personas hacia las actividades socioproductivas que se intentaron establecer en el NUDE y explicaría sus constantes búsquedas de empleo en actividades vinculadas a la construcción de obras realizadas en la localidad, así como en las relacionadas a la producción petrolera de la zona.

Por medio del proyecto de los “patios productivos”, se intentó que los habitantes de la comunidad desarrollaran actividades agrícolas de autoconsumo en los patios de las casas que les fueron asignadas. Con ese objetivo se les dotó de herramientas durante los primeros años del proyecto. Sin embargo, durante las visitas a las familias que se hizo en los años 2007 y 2008 se constató que en la mayoría de las casas no existían huertos familiares. Por otra parte, el proyecto de “patios productivos”, al igual que la idea del desarrollo endógeno bolivariano, en su orientación hacia modelos de producción alternativos adolecía de una categoría que hubiese permitido orientar acciones hacia esa producción de autoabastecimiento o de pequeña escala, y de intercambio de productos agrícolas en el seno de las comunidades representada en la categoría de agricultura familiar.

Por otra parte, existía una desvinculación entre programas emblemáticos del Estado y el NUDE. Un ejemplo relevante estaba representado en la ausencia o inoperancia de la Misión Vuelvan Caras¹⁵, siendo que ese programa era inherente a las actividades del desarrollo endógeno, y por tanto, a las del NUDE. Ese programa social, según sus principios básicos, debió estar presente en la localidad para establecer:

1. Articulación del proceso educativo con el proceso productivo para incrementar el empleo, formación de recursos humanos y garantizar la participación de cada ciudadano en la producción de bienes y servicios.
2. Fomento de actividades económicas con capacidad generadora de empleos, con énfasis en las potencialidades de Ciudad Oritupano.
3. Promoción de la dinamización productiva local para solventar las necesidades de consumo de las familias que presentaban estructuras de ingreso económico deficitario.
4. Una economía social sobre la base de la creación de cooperativas, EPS's, UPS's y otras formas

¹⁵ Este programa social, creado en el año 2004, perteneciente a las misiones sociales instauradas por el entonces presidente de Venezuela, Hugo Chávez, se orientaba a la creación y estímulo de una economía alternativa, de corte social, sobre la base de cooperativas y empresas de producción social. Contemplaba la formación por medio del Instituto Nacional de Educación y Capacitación Socialista (INCE), y el acompañamiento en la conformación de las asociaciones cooperativas, y la asistencia en la búsqueda de financiamiento, involucrando entre otros, al Ministerio del Poder Popular para Educación Cultura y Deporte, al entonces Ministerio de la Producción y el Comercio, y a instituciones financieras del estado como el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (BANDES).

asociativas de participación económica, que garantizaran un aparato productivo local sólido y sustentable.

En ese sentido, hubo negligencia en el objetivo de garantizar una estructura cooperativa que sirviera de base para la producción, bajo relaciones basadas en los valores de una economía social, ofreciendo asesoramiento para los proyectos, así como gestión en la búsqueda de financiamiento.

Otro punto esencial de los objetivos propuestos al modelo de desarrollo endógeno bolivariano y a los NUDE's sobre el cual hubo negligencia fue en el de establecer prácticas democráticas y autogestionarias, de instituir una democratización efectiva basada en la planificación democrática de la economía local. Para alcanzar una aproximación sobre el carácter democrático e incluyente que existía en la ejecución del proyecto NUDE se consultó a los habitantes de la localidad si habían formado parte de ese proceso de planificación del plan de desarrollo del que eran objetos, si sabían en qué consistía. También si alguna vez habían sido consultados o se les había pedido opinión sobre qué acciones, estrategias u obras creían que debían contemplarse en el marco del Proyecto.

En ese sentido, el 80% de los consultados aseguró desconocer en qué consistía el plan NUDE Ciudad Oritupano. Seguidamente se les preguntó si alguna vez habían sido incluidos en las discusiones o en el proceso de toma de decisiones sobre el contenido de ese proyecto, o sobre las posibles acciones a emprender en el marco de éste, a lo cual el 82% afirmó que desde que habitaban en el lugar, nunca se les había consultado nada al respecto. Esto indicó que fue poca la información dada a la población sobre el significado del denominado desarrollo endógeno bolivariano, sus objetivos, y las acciones contempladas en el marco del proyecto NUDE. En consecuencia, existía un vacío en cuanto a la conciencia del rol que estos debían asumir como elementos centrales de desarrollo, y ese carácter democrático e incluyente estaba ausente.

Ese hecho resulta contradictorio con lo que definía Carlos Lanz (2004), uno de los principales ideólogos del desarrollo endógeno bolivariano, en cuanto a la inclusión de la ciudadanía bajo ese modelo, por medio de una participación protagónica y responsables que se ejercería a través de redes sociales y redes socioproductivas. A su juicio esto permitiría tanto la elevación de la calidad de vida como la dinamización de la economía local en la interrelación entre ciudadanía y agentes locales de desarrollo, haciendo uso de los recursos naturales disponibles, así como de la capacidad productiva de la comunidad.

El proyecto NUDE Ciudad Oritupano también carecía en gran medida de la descripción de la realidad social y económica, por parte de quienes la vivían en su día a día, o sea, de los

pobladores locales. En ese sentido, los planificadores construían desde su visión, valores e ideas, las acciones a desarrollar y las necesidades a las que darían respuestas, llegando en algunos puntos a especular sobre una realidad que les es ajena, y desviando las acciones planificadas de las necesidades sentidas de la población para la cual fueron creadas. De hecho, las acciones ejecutadas en Ciudad Oritupano estaban signadas por el modelo tecnócrata y jerárquico de PDVSA, con lo impronta de ingenieros eficientes, pero totalmente carentes de conocimientos provenientes de las ciencias sociales, que eran necesarios para apalancar el desarrollo socioproductivo que no dependía de estructuras físicas y obras de ingeniería, sino del trabajo social con la comunidad.

A modo de ejemplo se podían considerar dos obras que se pretendían construir dentro de la segunda fase del Proyecto NUDE Ciudad Oritupano, fase que debía iniciar en los meses posteriores a la culminación de esta investigación. Una de ellas era la construcción y puesta en servicio de una “fuente de soda” en Ciudad Oritupano. Surgía la duda sobre cómo esa obra favorecería al desarrollo endógeno local bolivariano y a los objetivos de ese NUDE; si este tipo de comercio estaba acorde con los patrones de consumo que se aspiran para la población, así como con las necesidades poblacionales como consumidores; por ende, si existía un mercado de consumo que haga de esta fuente de soda un comercio rentable y perdurable; entre otros.

De igual manera, en cuanto a la construcción de un estacionamiento para la cancha de la Escuela Bolivariana, se sugirió estudiar cuál era el parque automotor que se beneficiaría de dicho estacionamiento, considerando que era muy escasa la población con vehículos en esa localidad. Si hablamos de eventos y actividades que ameriten la visita de foráneos con sus respectivos vehículos, es importante puntualizar la frecuencia con que se realizarían dichas actividades.

Con lo antes expuesto se diagnosticó un segundo carácter exógeno en el proyecto de desarrollo endógeno representando en las acciones para lograr el establecimiento y avance del NUDE, las cuales provenían principalmente de la petrolera estatal a través de su Distrito San Tomé y su respectiva Gerencia de Desarrollo Social.

Sin embargo, para la fecha estudiada, parte importante de las personas que entonces conformaban la población de Ciudad Oritupano mostraban interés por la idea de formar parte de una asociación cooperativa y de tomar parte en la construcción de una estructura productiva local. El 61% de los consultados que no formaban parte de una cooperativa aseguraron estar dispuestos a organizarse en una si contaran con la asesoría y el acompañamiento necesario. Por su parte, un 37% consideró que ese modo de organización es muy problemático, que sólo trae discusiones y enfrentamientos entre socios. Un 2% no sabía o no contestó esa interrogante.

Otro hecho que se evidenció como una limitante para el avance del NUDE, y sobre el cual se sugirió tomar acciones, fue la insustentabilidad de las actividades socioproductivas y de los emprendimientos que hasta esa fecha se habían intentado. En ese sentido, se creyó necesaria la creación de una estructura de relaciones socioproductivas de carácter social con la capacidad de autoalimentarse y de mantenerse a sí misma en el tiempo, sin el auxilio y la intervención constante de organismos como PDVSA.

Según las informaciones recabadas, para el año 2002 el NUDE Ciudad Oritupano ostentaba signos promisorios como unidad de desarrollo endógeno local, cuando las cooperativas estaban activas, los galpones avícolas estaban en pleno funcionamiento y la siembra de yuca se encontraba en su fase experimental. Con el paro petrolero de 2002, en el que la PDVSA paralizada se retira temporalmente de la comunidad, todo esto que se había adelantado en el área productiva se desmoronó y no volvió a ese punto de dinamismo incipiente.

Esto indicaba que existía un vacío en cuanto a la sostenibilidad de las actividades propuestas al desarrollo endógeno de Ciudad Oritupano. Asimismo, sucedió con la actividad de las asociaciones cooperativas creadas en el lugar, que tiempo después quedaron inactivas. Todo esto indicaba que la estructura de desarrollo que se creó carecía de elementos que garantizaran la perdurabilidad de dicho dinamismo, es decir, su sostenibilidad en el tiempo.

9 Conclusiones

Se consideró interesante recolocar en la actualidad una de las experiencias que sobre la idea del desarrollo endógeno bolivariano se ejecutó en Venezuela, en este caso la del NUDE Ciudad Oritupano, con orientación hacia la activación de operaciones productivas en zonas apartadas o excluidas de las principales dinámicas económicas del país. El fracaso del modelo de desarrollo endógeno bolivariano y de los NUDE's guarda relación con el fracaso del modelo político y económico que se pretendió en Venezuela desde la primera década de este siglo.

Se trató de un proyecto gerenciado sobre la base de la improvisación, de una base teórica y metodológica débil y muy idealista, y con un carácter técnico que excluía los abordajes propios de las ciencias sociales en su implementación. Si bien, dentro de la Gerencia de Desarrollo Social de PDVSA San Tomé se contaba con la presencia de dos sociólogos, estos no parecían estar estrechamente familiarizados con las teorías del desarrollo endógeno, con la idea del desarrollo endógeno bolivariano, y no tenían rangos relevantes como para incidir en el proceso de toma de decisiones importantes en lo que al proyecto se trataba.

De esa manera, los principales logros que eran expuestos por los responsables del apalancamiento del NUDE giraban en torno a la construcción de infraestructuras, optimización de servicios y mejoramiento urbanístico, pero en lo referente al establecimiento y dinamización de una estructura productiva, tal como se idealizaba en los objetivos del proyecto, persistían las deficiencias. Se trató de una cuantiosa inversión realizada que indudablemente mejoró la calidad de vida de las personas implantadas en Ciudad Oritupano, y que incidía en las comunidades vecinas que se beneficiarían de los servicios de salud, educación y transporte, por ejemplo, pero que a la vez creó desigualdades sociales en cuanto a la población oriunda de la zona en cuanto a vivienda y asistencialismo inmediato.

Esta localidad se erigía progresivamente como una mini-ciudad urbana privilegiada en medio de una zona rural marcada por las características propias de la cuestión social rural venezolana. Algunas de las acciones que estaban planificadas para la segunda fase del proyecto se mostraban como discutibles en cuanto a las magnitudes de las inversiones a realizar y el retorno que podrían dar en cuanto a la dinamización del desarrollo endógeno local.

El Proyecto NUDE Ciudad Oritupano mantuvo serias contradicciones desde sus inicios que parecieron pasar desapercibidas, como, por ejemplo, el carácter exógeno de los que serían los actores de desarrollo, de las acciones y decisiones relevantes para el apalancamiento del proyecto lo que originaba la exclusión de quienes eran objetos del referido plan y negaba el talante democrático previsto en la idea del desarrollo endógeno bolivariano. Así también, las deficiencias en cuanto a la creación del modelo social productivo que permitiría nuevas formas de relaciones producción y de consumo.

Hubo negligencia y omisiones sobre las acepciones neurálgicas del desarrollo endógeno como modelo socio-productivo. Sin embargo, pese a los evidentes resultados de improductividad se continuó adelante bajo la misma visión hasta el colapso del modelo económico venezolano recién creado, lo que imposibilitó la continuidad de las inversiones en las magnitudes antes realizadas y que determinaría el fracaso de esa intención de desarrollo endógeno bolivariano, del cual poco se habla hoy en el país.

Referencias

ALEMAN BRACHO, Carmen. **Políticas Sociales**. Madrid: Mc Graw Hill Interamericana de España S.A., 1998.

D'ELIA, Yolanda. Cambiando la orientación de las políticas públicas hacia el impacto en la calidad de vida desde una perspectiva de derechos y equidad. Informe social. **Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales – Ildis**. Caracas, n.7, p. 10-14. 2002.

MAS H., María J. **Desarrollo Endógeno: Cooperación y Competitividad**. Caracas: Editorial Panapo, 2007.

LANZ, Carlos. **El desarrollo endógeno y la Misión “Vuelva caras”**. Caracas, 2004. Disponible en: <www.vuelvancaras.gov.ve/Descargar/DDEMVC.doc>. Acceso en: 09 sep. 2008.

MINISTERIO DE COMUNICACIÓN E INFORMACIÓN. **Desarrollo endógeno. Desde adentro, desde la Venezuela profunda**. Caracas, 2004. Disponible en: <<http://www.minci.gob.ve/wp-content/uploads/downloads/2013/01/folletodesarrolloendogeno-2.pdf>> Acceso en: 04 dic. 2007.

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO. **Líneas Generales del plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007**. Caracas, 2001.

MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA ECONOMÍA POPULAR. **Desarrollo endógeno bolivariano**. Caracas, (200-). Disponible en: <www.minep.gov.ve/>. Acceso en: 4 nov. 2008.

----- . **Sujetos de transformación social. Eje de Formación Sociopolítica**. Misión Vuelvan Caras, Caracas, 2006.

----- . **¿Qué es Desarrollo Endógeno?** Misión Vuelvan Caras, n.1, ago. 2005, Caracas.

MINISTERIO DEL PODER POPULAR PARA LA VIVIENDA Y HÁBITAT. **Comunidad de Oritupano – municipio Aguasay – estado Monagas: informe de supervisión**. Caracas, 2005. Mimeografiado.

----- . **Reseña Histórica de Ciudad “Oritupano”**. Caracas, 2006. Mimeografiado.

MISIÓN BARRIO ADENTRO. **Diagnóstico de Salud Poblacional.exe**. Ciudad Oritupano, abr. 2007. (85 bytes); Microsoft Excel 2007.

PETRÓLEOS DE VENEZUELA S.A. **Distritos sociales para la siembra petrolera. Serie Plena Soberanía petrolera, N° 5**. Caracas, mar. 2006. Disponible en: <<http://www.pdvsa.com/>>. Acceso en: 10 oct. 2007.

SUPERINTENDENCIA DE GESTIÓN COMUNITARIA. Papel de trabajo. San Tomé, 2007. Mimeografiado.

Tulio Ramírez. **Cómo Hacer un Proyecto de Investigación**. Caracas: Editorial Panapo, 1999.

VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio. Desarrollo endógeno. In: VÁZQUEZ BARQUERO, Antonio. (Comp.). **Endogenous Development. Networking, innovation, institution, and cities**. Londres, 2002. Disponible en: <<http://www.google/vazquezbarquero/desarrolloendogeno/pdf.>>. Acceso en: 04 dic. 2007.

VELÁSQUEZ CASTEL, Guillermo Ramón. **Logros y desafíos del Núcleo de Desarrollo Endógeno Ciudad Oritupano impulsado por la Gerencia de Desarrollo Social del Distrito Social San Tomé de PDVSA EyP Oriente 2007**. TCC – Universidad de Oriente, Cumaná, 2010.